



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă de modificare și completare  
a Legii nr.215/2001 a administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.144 din 25.04.2005,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.66 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, în sensul ca pe durata mandatului, primarul să nu poată face parte dintr-un partid politic.

Completând Legea nr.215/2001, care este o lege organică, și reglementând o incompatibilitate pentru funcția de primar, care și ea poate fi stabilită numai prin lege organică, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Întrucât prin proiect se aduc doar completări art.66 din actul normativ de bază, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea art.66 din Legea administrației publice locale nr.215/2001”.

3. Referitor la textul propus pentru alin.(3), semnalăm că norma reglementează situația primarilor **în funcție**, căci numai acestora le poate înceta de drept mandatul, și nu o situație de principiu, valabilă pentru alegerea primarilor. Pentru a exprima o normă de principiu și pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca textul să debuteze cu sintagma: „În timpul exercitării mandatului, primarul nu poate fi membru al unui partid politic”.

Apreciem că această normă este suficientă pentru a institui incompatibilitatea de ordin politic pentru funcția de primar, astfel cum o asemenea incompatibilitate este reglementată și pentru Președintele României, demisia fiind urmarea firească a aplicării normei respective. Aceasta înseamnă că, înainte de depunerea jurământului, adică înainte de începerea mandatului, primarul trebuie să îndeplinească această condiție.

În ceea ce privește teza finală a noului alin.(3), aceasta privește situația primarului aflat **deja** în funcție, căruia îi va înceta de drept mandatul dacă nu își prezintă demisia din partidul politic din care face parte.

Semnalăm însă, că această ultimă situație, nu poate fi reglementată în cadrul aceluiași alineat cu prima ipoteză, deoarece ea reprezintă o normă tranzitorie, aplicabilă, așa cum am arătat, primarului în funcție, normă care nu poate face corp comun cu actul normativ de bază.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispoziția ar trebui să constituie un articol distinct alcătuit din două alineate, primul care să statueze că într-un anumit termen de la intrarea în vigoare a prezentei legi, primarul în funcție, dacă face parte dintr-un partid politic, trebuie să demisioneze sub sancțiunea încetării de drept a mandatului, iar cel de-al doilea să aibă textul propus pentru alin.(4), cu precizarea că trimiterea trebuie făcută la alin.(1).

În aceste condiții, proiectul ar trebui să cuprindă un **art.I**, care va viza completarea art.66 cu un singur alineat, iar norma tranzitorie va fi marcată ca **art.II**.

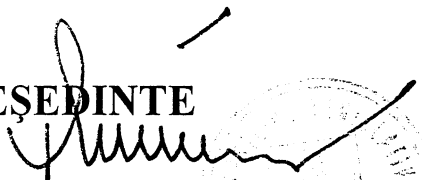
Referitor la art.I, sugerăm inițiatorului să analizeze dacă nu ar fi mai indicat ca intervenția legislativă să vizeze modificarea art.65, de care propunerea se leagă tematic, nu completarea art.66.

În acest caz, art.65 ar urma să aibă trei alineate: primul să consacre că primarul nu poate face parte din partide politice, iar celelalte două să reprezinte textele actualelor alin.(1) și (2) ale art.65, care vor fi marcate ca alin.(2) și (3).

În situația în care se acceptă această ultimă propunere, titlul proiectului și art.I vor trebui să facă referire la **modificarea art.65** din Legea nr.215/2001, nu la completarea art.66.

4. Propunem eliminarea din proiect a **formulei de atestare a constituționalității adoptării legii**, în raport cu prevederile art.44 din Legea nr.24/2000, republicată, consemnarea acesteia revenind succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care s-a desfășurat procesul decizional în adoptarea proiectului de lege.

PREȘEDINTE

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 454/29.04.2005